



COMUNE DI GALLIATE LOMBARDO

Provincia di Varese

Via Carletto Ferrari, 12 - 21020 Galliate Lombardo (VA)

Tel. 0332 947265 - Fax 0332 949607

E-mail: info@comune.galliatelombardo.va.it

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Deliberazione N. 02 del 08/02/2021

OGGETTO: UTILIZZAZIONE IN SCAVALCO D'ECCEDEXENZA DELL'ISTRUTTORE DIRETTIVO, CAT. D, SIG. ANDREA POZZI, PRESSO LA BIBLIOTECA COMUNALE, PER N. 3 ORE SETTIMANALI DAL 15/02/2020 AL 31/12/2020. ART. 1, COMMA 557 LEGGE N. 311/2004.

L'anno DUEMILAVENTUNO il giorno OTTO del mese di FEBBRAIO alle ore 19,00 presso la residenza Municipale, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge ed in seguito a convocazione disposta dal Sindaco, si è riunita la Giunta Comunale, nelle persone sotto indicate.

Risultano presenti:

		<i>Presenti</i>
Sindaco	Bertagna Angelo	SI
Assessore Vice-Sindaco	Baruffato Maurizio	SI
Assessore	Andena Gabriele	SI
<i>Totale presenze</i>		<i>03</i>

Partecipa il Segretario Comunale, Avv. Salvatore Curaba, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti il Sig. Angelo Bertagna in qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

OGGETTO: UTILIZZAZIONE IN SCAVALCO D'ECCEDEXENZA DELL'ISTRUTTORE DIRETTIVO, CAT. D, SIG. ANDREA POZZI, PRESSO LA BIBLIOTECA COMUNALE, PER N. 3 ORE SETTIMANALI DAL 15/02/2020 AL 31/12/2020. ART. 1, COMMA 557 LEGGE N. 311/2004.

LA GIUNTA COMUNALE

Ritenuta la propria competenza ai sensi del combinato disposto degli artt. 42 e 48 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 recante *“Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali”*.

Richiamato il vigente Regolamento di Organizzazione degli Ufficio e dei Servizi, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n.65 del 04/11/1999, successivamente e ripetutamente modificato da diverse Deliberazioni dell'Organo esecutivo dell'Ente, ed in particolare, da ultimo dalla Deliberazione della Giunta Comunale n.71 del 18/11/2010, esecutiva ai sensi di legge.

Visto l'art. 89, comma 5, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n.267, secondo cui gli Enti Locali provvedono *“all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti”*.

Considerato che in data 28/02/2020 è scaduta la Convenzione sottoscritta con il Comune di Daverio per la gestione del servizio bibliotecario.

Considerato che con Deliberazione della Giunta Comunale n. 23 del 24/07/2020 è stato deciso di avvalersi, presso la Biblioteca Comunale, mediante la formula organizzatoria dello scavalco di eccedenza, di cui all'art. 1 comma 557 della Legge 311/2004, del dipendente a tempo pieno ed indeterminato, Profilo Professionale di Istruttore Direttivo, Cat. D, del Comune di Malnate, Sig. Andrea Pozzi, per il periodo 01/08/2020 – 31/12/2020.

Considerato che l'organico dell'Ente tutt'ora non contempla idonea figura professionale cui assegnare le incombenze proprie della Biblioteca Comunale. Pertanto, si è provveduto a chiedere, per le vie brevi, al Sig. Andrea Pozzi, attualmente dipendente del Comune di Malnate con inquadramento in Cat. D, disponibilità a proseguire il rapporto di collaborazione.

Dato atto che per le vie brevi, il dipendente, Sig. Andrea Pozzi, si è reso disponibile a prestare attività lavorativa presso la Biblioteca Comunale di questo Ente dal 15 febbraio 2021 al 31 dicembre 2021 per n. 3 (tre) ore settimanali, secondo la formula organizzatoria dello scavalco d'ecceDEXENZA, di cui l'art. 1, comma 557, della Legge 311/2004.

Richiamata la Nota Prot. n. 080 del 08/01/2021 con la quale è stato richiesto al Comune di Malnate il rilascio del nulla osta alla utilizzazione presso la Biblioteca del Comune di Galliate Lombardo con la formula dello scavalco d'ecceDEXENZA del dipendente a tempo pieno ed indeterminato, sig. Andrea Pozzi.

Richiamata la Nota Prot. n. 2968 del 08/02/2021 (Ns. Prot. n. 481 del 08/02/2021) con la quale il Comune di Malnate - in ossequio al principio di reciproca collaborazione cui deve essere improntata l'azione tra Enti locali - ha comunicato il nulla osta al rilascio alla utilizzazione presso la Biblioteca Comunale del Comune di Galliate Lombardo con la formula dello scavalco d'ecceDEXENZA del proprio dipendente a tempo pieno ed indeterminato, sig. Andrea Pozzi.

Visto l'art. 1 comma 557 della Legge n. 311/2004 che recita testualmente: *“I comuni con popolazione inferiore ai 5000 abitanti, i consorzi tra enti locali gerenti servizi a rilevanza non industriale, le comunità montane e le unioni di comuni possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali purché autorizzati dall'amministrazione di provenienza”*.

Richiamato l'orientamento della giurisprudenza contabile, secondo cui qualora un' Amministrazione Locale decida *“di utilizzare autonomamente la prestazione di un dipendente a tempo pieno presso altro ente locale al di fuori del suo ordinario orario di lavoro, la prestazione aggiuntiva andrà ad inquadarsi all'interno di*

*un nuovo rapporto di lavoro autonomo o subordinato a tempo parziale, i cui oneri dovranno essere computati ai fini del rispetto dei limiti di spesa imposti dall'art. 9, comma 28, del D.L. 31 maggio 2010, n.78, convertito nella l. 30 luglio 2010, n. 122, per la quota di costo aggiuntivo” (Cfr. [Deliberazione n. 448 del 18.10.2013 della](#) Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia, da ultimo, Corte dei Conti Sezione Autonomie - Deliberazione n.23/2016/QMIG). Secondo la Corte dei Conti, pertanto, quando un'Amministrazione utilizza il dipendente al di fuori del normale orario di lavoro comunque espletato presso l'amministrazione di appartenenza e con oneri finanziari aggiuntivi per l'amministrazione di destinazione, si è in presenza di un'assunzione a tempo determinato ai fini dei vincoli finanziari. Ciò in quanto il ricorso allo scavalco d'eccedenza, *ex latere accipientis*, si configura come forma assunzionale diversa dal rapporto di lavoro a tempo indeterminato.*

Visto l'articolo 9, comma 28, del D.L. 31/05/2010, n. 78, convertito dalla Legge 30/07/2010, n. 122, come recentemente integrato dal D.L. 24/06/2014, n. 90 convertito con modificazioni dalla Legge 11/08/2014, n. 114.

Visto il parere n.2141 del 25/05/2005 del Consiglio di Stato Sezione I – reso su richiesta del Ministero dell'Interno-Dipartimento Affari Territoriali, laddove, da un lato, è stata sottolineata la indiscussa specialità della previsione di cui al citato art. 1 comma 557 della Legge 30/12/2004, n. 311, che rappresenta deroga legittima al principio di esclusività del rapporto di impiego pubblico di cui all'art. 53 del D.Lgs. n. 165/2001, dall'altro, è stata evidenziata la sommarietà e lacunosità della disposizione *de qua* da cui consegue la necessità di leggere e di applicare la medesima non in modo estrapolato bensì alla luce del contesto normativo globalmente inteso, *“integrandola con altri dati positivi tratti dall'ordinamento generale in materia di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”*. Per quanto rileva ai fini del presente provvedimento, si riporta altresì il seguente passaggio motivazionale del citato parere *“L'art. 1, comma 557, della legge 311/2004 configura una situazione non dissimile nei suoi tratti essenziali, e, in particolare, sul piano dei rapporti fra le parti interessate (le due Amministrazioni, il lavoratore) da quella che si verifica nel caso di svolgimento di una seconda attività lavorativa da parte di un lavoratore a tempo parziale”*.

Visto l'art. 4 del D.Lgs 8 aprile 2003 n.66, secondo cui *“La durata media dell'orario di lavoro non può in ogni caso superare, per ogni periodo di sette giorni, le quarantotto ore, comprese le ore di lavoro straordinario”*.

Preso atto – come peraltro chiarito dalla magistratura contabile (Cfr. *ex plurimis* Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per il Veneto, Delib. 17/2008 dell' 8 maggio 2008) - che la previsione normativa di cui all'art.1 comma 557 della Legge n. 311/2004 trova la sua ratio nell'esigenza di fronteggiare *“peculiarità problematiche di tipo organizzativo scaturenti dall'esiguità degli organici e dalle ridotte disponibilità finanziarie”*.

Visto l'art. 53, comma 7, del D.Lgs. 30 marzo 2001 n.165, secondo cui le Pubbliche Amministrazioni non possono conferire incarichi retribuiti a dipendenti di altre Amministrazioni Pubbliche senza la previa autorizzazione dell'Amministrazione di appartenenza dei dipendenti stessi.

Richiamato l'orientamento della giurisprudenza contabile secondo cui non è necessario che l'Ente ricevente proceda alla stipula con l'Ente di appartenenza del dipendente interessato di apposita convenzione in quanto la formula organizzativa introdotta dall'art. 1, comma 557 della legge 311/2004 non altera la titolarità del rapporto di lavoro con il soggetto interessato, che resta comunque dipendente dell'amministrazione di provenienza. Infatti, presso l'Ente che si avvale del lavoratore non si dà vita ad una prestazione univoca ripartita, bensì ad una prestazione lavorativa indipendente da quella che il lavoratore interessato conduce con l'Ente di provenienza. Al contrario, si determina una relazione organizzativa esclusivamente tra l'Ente utilizzatore e la persona fisica del lavoratore dipendente dall'Ente cedente: il dipendente va ad espletare una prestazione lavorativa ulteriore e diversa da quella da svolgere presso il datore di lavoro, in deroga al principio di esclusività. (Cfr., *ex multis*, Corte dei Conti Sez. Regionale di Controllo per il Veneto, Parere n.17 dell'8 maggio 2008; Corte dei Conti Sez. Regionale di Controllo per la Lombardia, Parere n. 23 del 6 febbraio 2009).

Richiamata la Deliberazione della Giunta Comunale n.14 del 04/06/2020, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma, del D.Lgs. 18/08/2000 n.267, avente ad oggetto *“Piano assegnazione risorse ai responsabili di settore. Bilancio di previsione 2020/2022. Esame ed approvazione.”*.

Preso atto della conformità del presente provvedimento con gli atti d'indirizzo politico dell'Amministrazione Comunale attualmente in carica.

Acquisito ed allegato, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, il parere di regolarità tecnica e contabile espresso dal Responsabile dell'Area Amministrativa.

Con voti unanimi favorevoli, espressi nelle forme di legge

DELIBERA

Per le motivazioni suesposte che qui si intendono integralmente richiamate e trascritte:

1. Di utilizzare presso la Biblioteca Comunale del Comune di Galliate Lombardo, mediante la formula organizzativa dello scavalco di eccedenza, di cui all'art. 1 comma 557 della Legge 311/2004, il dipendente a tempo pieno ed indeterminato, Profilo Professionale di Istruttore Direttivo, Cat. D, del Comune di Malnate, Sig. Andrea Pozzi.

2. Di dare atto che il Sig. Andrea Pozzi svolgerà attività lavorativa extra orario di lavoro presso il Comune di Galliate Lombardo per n.3 (tre) ore settimanali dal 15 febbraio 2021 al 31 dicembre 2021.

3. Di dare atto che la spesa per l'utilizzazione extra orario di lavoro del Sig. Andrea Pozzi presso il Comune di Galliate Lombardo graverà sul competente intervento del predisponendo Bilancio di Previsione di questo Ente.

4. Di demandare al Responsabile dell'Area Amministrativa/Finanziaria tutti gli adempimenti consequenziali all'adozione del presente atto deliberativo.

5. Di dare atto che - essendo la prestazione lavorativa che il Sig. Andrea Pozzi sarà chiamato a prestare presso questo Ente completamente indipendente da quella che il suddetto lavoratore conduce presso l'Ente che lo autorizza, l'intera disciplina economica, contrattuale, previdenziale e di sicurezza è rimessa al Comune di Galliate Lombardo, quale Ente utilizzatore.

6. Di dare atto che il rapporto giuridico di cui trattasi viene configurato quale rapporto di lavoro subordinato e che al dipendente interessato sarà corrisposto un compenso, per le ore effettivamente prestate, ragguagliato al trattamento economico fondamentale, comprensivo di indennità di comparto e di vacanza contrattuale percepite in base al Contratto Collettivo Enti Locali, secondo il livello di appartenenza presso il Comune di Malnate.

7. Di disporre che copia del presente provvedimento, per opportuna conoscenza, sia trasmessa al Comune di Malnate ed al Dipendente interessato.

Con successiva, separata ed unanime votazione,

LA GIUNTA COMUNALE

Attesa l'urgenza di provvedere in merito, delibera di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n.267.



COMUNE DI GALLIATE LOMBARDO

Provincia di Varese

Via Carletto Ferrari, 12 - 21020 Galliate Lombardo (VA)

Tel. 0332 947265 - Fax 0332 949607

E-mail: info@comune.galliatelombardo.va.it

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: UTILIZZAZIONE IN SCAVALCO D'ECCEDEXZA DELL'ISTRUTTORE DIRETTIVO, CAT. D, SIG. ANDREA POZZI, PRESSO LA BIBLIOTECA COMUNALE, PER N. 3 ORE SETTIMANALI DAL 15/02/2020 AL 31/12/2020. ART. 1, COMMA 557 LEGGE N. 311/2004.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA E CONTABILE

Con riferimento alla presente proposta di Deliberazione, sottoposta all'esame della Giunta Comunale, ai sensi dell'art.49, comma 1, del D.Lgs. n.267/2000, si esprime parere favorevole in merito alla regolarità tecnica e contabile.

Galliate Lombardo, 08/02/2021

Il Responsabile Area Amministrativo/Contabile
F.to Maurizio Baruffato

Deliberazione di Giunta Comunale n. 02 del 08/02/2021

OGGETTO: UTILIZZAZIONE IN SCAVALCO D'ECCEDENZIA DELL'ISTRUTTORE DIRETTIVO, CAT. D, SIG. ANDREA POZZI, PRESSO LA BIBLIOTECA COMUNALE, PER N. 3 ORE SETTIMANALI DAL 15/02/2020 AL 31/12/2020. ART. 1, COMMA 557 LEGGE N. 311/2004.

Letto, approvato e sottoscritto:

IL SINDACO
F.to Angelo Bertagna

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Avv. Salvatore Curaba

REFERTO DI PUBBLICAZIONE
ART. 134 DEL D.Lgs. 18/08/2000 n. 267

Registro N. _____

Si certifica che copia del verbale della su estesa Deliberazione, ai sensi e per gli effetti di cui all' art. 32 della Legge n. 69/2009, è stata pubblicata dal 26/02/2021 all'Albo Pretorio on-line di questo Comune e ivi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Galliate Lombardo, 26/02/2021

IL FUNZIONARIO INCARICATO
Roberto Permunion

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'
Art. 134 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267

Certifico io sottoscritto Segretario Comunale che la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Galliate Lombardo, 08/02/2021

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Avv. Salvatore Curaba
